

LA ECONOMÍA: MÁS CONSUMO, MENOS SOBERANÍA



Jorge Notaro

INTRODUCCIÓN

El objetivo de este artículo es analizar los principales resultados económicos durante los primeros años del siglo XXI en Uruguay. Comenzó con la fase última de una recesión iniciada en 1999 y finalizada en 2004. En 2005 y 2009 ganó las elecciones una coalición progresista; la sustitución de gobierno se tradujo en un cambio en la política económica y coincidió con transformaciones en las condiciones internacionales, en particular, el aumento de la demanda y los precios de los bienes que el país exporta. La combinación de estos dos cambios contribuyó a una década de logros económicos, mejora en las condiciones materiales de vida de la población y, al mismo tiempo, generó costos políticos así como interrogantes sobre el futuro.

LA RECESIÓN, LA CRISIS FINANCIERA Y LOS IMPACTOS SOCIALES

En 1999, la economía ingresó a una fase recesiva, cayeron el Producto Interno Bruto (PIB), el empleo, las exportaciones y las reservas. Al final de 2002, una devaluación en torno al 100%

derivó en una crisis financiera interna, aumentaron las dificultades de los deudores bancarios para devolver los créditos en dólares, se produjo una corrida bancaria estimulada por la situación de Argentina y, como consecuencia, cinco bancos privados y dos públicos no pudieron devolver los depósitos. En 2003, la deuda pública externa superó al PIB y no se pudo pagar en las condiciones pactadas por la acelerada caída de reservas, la magnitud relativa de los intereses en las exportaciones, y los importantes vencimientos en los meses siguientes.¹ El gobierno logró regular la crisis financiera reprogramando los depósitos de bancos públicos y privados quebrados, postergó el pago de la deuda pública pero no se impusieron quitas y se mantuvieron los contratos de los bancos con sus clientes (monedas, plazos).

Cuando asumió el gobierno la coalición Frente Amplio – Encuentro Progresista – Nueva Mayoría, en marzo de 2005, la economía había comenzado la recuperación, el PIB creció 11.8% en 2004 con una inflación descendente que se ubicó en 5.5% en los doce meses anteriores. Durante 2004, se crearon 57 700 empleos, que sumados a los 13 300 del primer trimestre de 2005, implicaron la recuperación del 75% de los puestos de trabajo perdidos durante la recesión, no obstante, en gran medida de mala calidad y bajos ingresos.

En 2004, las exportaciones de bienes y servicios alcanzaron su máximo nivel hasta ese momento, los activos de reserva del Banco Central del Uruguay (BCU) aumentaron durante 2003 y 2004, recuperando el 75% de la pérdida de 2002 y el balance en cuenta corriente, que fue positivo durante 2002; en 2003-2004 fue negativo con una magnitud entre 0.5% y 1% del PIB.

En marzo de 2005 persistían dos áreas débiles: financiera y social. La deuda externa acumulaba vencimientos en 2005 y

¹Jorge Notaro, *Los resultados económicos 2005-2007. Balance y perspectivas*, 2007. En www.ccee.iecon.edu.uy

2006 por USD \$6.150, muy superiores a las reservas y, como se ha visto, con un saldo negativo en cuenta corriente; la deuda bruta del sector público equivalía al PIB en 2004. En lo interno, la alta morosidad indicaba las dificultades de los deudores para devolver los créditos a la banca pública y privada. Durante la recesión, los salarios y las pasividades reales tuvieron una caída pronunciada, la calidad del empleo se deterioró y la población pobre e indigente se duplicó.

LA POLÍTICA ECONÓMICA

El nuevo gobierno firmó un acuerdo con el FMI en junio de 2005 y logró mayores plazos y financiación complementaria de la deuda externa, como alternativa a declarar la incapacidad de pago. La posición negociadora era débil y el acuerdo tuvo grandes exigencias de reducción de la inflación y mejora del resultado fiscal. El comunicado de prensa destacó que:

La política monetaria continuará centrada en 'base money targeting' en el contexto de un régimen de tipo de cambio flexible hasta que las condiciones permitan cambiar a un 'inflation targeting framework'. Para preparar este cambio, el programa preveía un fortalecimiento de la autonomía y la posición financiera del Banco Central.²

El 30 de noviembre de 2006 se canceló anticipadamente la deuda con el FMI, que en ese momento era de USD \$1.100 millones. El Consejo de Dirección del FMI destacó que la recupera-

² Traducción propia de: "Monetary policy will continue to be based on base money targeting in the context of a flexible exchange rate regime, until conditions are in place to move to an inflation targeting framework. To prepare for this move, the program envisages a strengthening of the autonomy and financial position of the central bank". *IMF Press*, núm. 05/136, 8 de junio, 2005.

ción de la economía uruguaya había superado las expectativas y que era necesario mantener el superávit primario de 4% del PIB para “reducir la carga de la deuda y anclar la credibilidad de la política”.³ Incluso, además de la política macroeconómica que priorizó la estabilización de precios, se pueden destacar cinco líneas de la política económica:

- a) La reforma tributaria (ley 18.083 de 18/01/07)⁴ y sus modificativas transformaron significativamente el sistema tributario con el propósito expresado en la fundamentación de lograr objetivos de equidad en la distribución del ingreso, simplificación y eficacia en la recaudación e incentivo a las inversiones. Se aprobó después de negociaciones que duraron un año entre el equipo económico y la mayoría de los legisladores del FA, con el compromiso de que era la primera etapa de un proceso de cambios.
- b) La promoción de inversiones, que se apoyó en una ley preexistente (16.906 de 07/01/98 y Decreto de 09/01/12), estableciendo exoneraciones tributarias como estímulo y también otorgando zonas francas (ley 15.921 de 17/12/87) en las que sólo tiene vigencia la legislación laboral del país. Estas medidas han sido acompañadas por los Tratados Bilaterales de Inversión y el Acuerdo del Centro Internacional de Arreglos de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI) del Banco Mundial para la Solución de Controversias. También se creó el Fondo de Desarrollo (FONDES) para contribuir al financiamiento de proyectos productivos gestionados por los trabajadores.
- c) La reforma social que comenzó con la creación del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) que implementó

³ Traducción propia de: “To reduce the debt burden and anchor policy credibility”. *IMF Press*, núm. 06/301, 22 de diciembre, 2006.

⁴ Las leyes y decretos citados se pueden consultar en: www.parlamento.gub.uy

- diversos programas con importantes transferencias de ingresos hacia el 20% más pobre de la población así como políticas de creación de empleo transitorio.⁵
- d) La creación de un Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS, ley 18.211 de 13/12/07) con el objetivo de cubrir progresivamente a toda la población articulando los subsistemas público y privado. Se financia con un aporte sobre los ingresos de 6% para los que tienen personas a su cargo y de 4.5% para el resto.
 - e) La reforma laboral que institucionalizó la negociación tripartita de los salarios mínimos obligatorios por categoría ocupacional y las condiciones de trabajo, por grupos de empresas con similar actividad económica, para todos los asalariados (leyes para los trabajadores del sector privado, 18.566 de 11/09/09 y del sector público, 18.508 de 16/07/09) y una ley de protección de la actividad sindical de posibles despidos (17.940 de 22/12/05).

LOS PRINCIPALES LOGROS

La administración de la crisis financiera heredada fue exitosa, se aumentaron los plazos de vencimiento de la deuda externa y se pagó, se normalizaron los flujos financieros internos, aumentaron los depósitos bancarios, se redujo la morosidad y el banco estatal BROU alcanzó un nivel de patrimonio y de rentabilidad sin precedentes.

En febrero de 2014 la inflación de los últimos doce meses había sido de 9.9% pero se alcanzaron niveles sin precedentes del PIB, de la inversión privada, en particular la Inversión Extranjera Directa (IED), del número de personas ocupadas en

⁵ Véase www.mides.gub.uy

empleos sin restricciones, del salario real y de las pasividades que superaron los niveles máximos alcanzados en 1998 previos a la crisis. No se lograron las metas de reducción de la inflación ni del déficit fiscal, lo que muestra que la importancia atribuida a la estabilización de precios así como las políticas implementadas, fueron equivocadas.

CUADRO 1
PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ORIGEN, 1998-2013
TASAS MEDIAS ACUMULATIVAS ANUALES. PRECIOS DE 2005

<i>Origen por actividad</i>	2003/ 1998	2013/ 2003
Actividades Primarias	-1.28	2.22
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	-0.99	1.93
Industrias Manufactureras	-3.38	4.58
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	-0.93	-0.21
Construcción	-7.28	5.88
Comercio, reparaciones, restaurantes y hoteles	-7.57	6.85
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	-1.78	14.01
Otras actividades	-1.10	3.17
Servicios de Intermediación financiera medidos indirectamente no distribuidos	-7.11	10.18
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	-6.02	8.39
Producto Interno Bruto	-2.97	5.44

Fuente: Estimaciones con información del BCU-Cuentas Nacionales, en www.bcu.gu.uy

En el Cuadro 1 se aprecia la caída del nivel de actividad hasta principios del siglo XXI y la posterior tendencia de crecimien-

to acelerado. La tasa media acumulativa anual del PIB entre 2003 y 2013 fue 5.44% con diez años de crecimiento ininterrumpido. Las mayores tasas corresponden a transporte y almacenamiento (14.0%); el comercio, la hotelería, la gastronomía (6.9%) y la construcción (5.9%).

Se observan cambios en el interior de las divisiones, entre los que se pueden destacar el aumento de la forestación y de la soja, que pasó de 100 000 a más de un millón de hectáreas sembradas. En la Industria Manufacturera, el importante crecimiento de las actividades agroindustriales de exportación y la contracción de las industrias textil, de vestimenta y calzado.

En el Cuadro 2, se aprecia que la importancia del aumento del consumo de los hogares en el crecimiento del PIB (83.7% del total), es superior a la del consumo público, la inversión y las exportaciones sumadas (77.5%).

CUADRO 2
PIB SEGÚN COMPONENTES DEL GASTO, 2013-2003
MILES DE MILLONES DE PESOS, A PRECIOS DE 2005
Y TASAS MEDIAS ACUMULATIVAS ANUALES

<i>Gasto</i>	<i>Aumento</i>	<i>%</i>	<i>Tasas</i>
Consumo	249.0	90.8	6.0
-Privado	229.6	83.7	6.4
-Público	19.4	7.1	3.5
Inversión	96.3	35.1	10.1
-Privado	90.0	32.8	13.1
-Público	12.6	4.6	7.0
-Existencias	-6.3	-2.3	-13.3
Exportaciones	96.8	35.3	7.6
Importaciones	- 34.3	- 61.2	11.3
PIB	274.2	100.0	5.4

Fuente: Calculado con información del BCU.

Es motivo de preocupación el aumento de las importaciones a mayor ritmo que las exportaciones y el creciente déficit comercial que se genera, así como la importancia que tienen en el consumo y la inversión.

Para las negociaciones de los Consejos de Salarios, el Poder Ejecutivo (PE) fijó límites al aumento de salarios para hacerlos compatibles con las metas fiscales y de inflación. Los salarios reales aumentaron en forma permanente desde 2005, a tasas algo superiores en la actividad privada y, en 2013 se encontraban por encima del nivel máximo previo a la crisis alcanzado en 1997-1999; casi un 10% para los trabajadores del sector público y un 17% en el sector privado (Véase Cuadro 3).

CUADRO 3
SALARIOS REALES. TASAS MEDIAS ACUMULATIVAS ANUALES
SALARIOS Y COMPENSACIONES. 1996-2013

	1999/1996	2004/1999	2013/2004
<i>Índice medio</i>	5.0	-5.1	4.4
<i>Sector privado</i>	1.5	-5.6	4.7
D - Industrias Manufactureras	-5.5	-5.3	4.4
F - Construcción	-4.4	-4.1	5.7
H - Hoteles y Restaurantes	-9.6	-7.4	4.9
I - Transporte, Almac. y Com.	-4.1	-4.7	4.1
<i>Sector público</i>	2.0	-4.3	3.9
Gobierno Central	1.4	-4.1	4.6
Empresas Públicas	2.6	-4.7	3.0
Gobiernos Departamentales	2.3	-4.1	2.9

Fuente: Calculado con datos del INE.

Las jubilaciones y pensiones aumentan el primero de enero de cada año, de acuerdo con el Índice Medio de Salarios (IMS) del año anterior, por una reforma constitucional de 1991, y acompañaron la evolución de los salarios reales. Las pasividades más bajas tuvieron aumentos adicionales.

En el año 2003 se llegó al mínimo del número de personas ocupadas y al máximo de empleos de mala calidad, comprendiendo al 45% de los ocupados,⁶ (Véase Cuadro 4).

CUADRO 4
CALIDAD DEL EMPLEO TOTAL DEL PAÍS.
MILES DE PERSONAS Y PORCENTAJES. 2006-2013

	<i>Subempleo</i> (1)	<i>Subempleo y</i> <i>no registro</i> <i>simultáneo</i>	<i>No</i> <i>registro</i> (2)	<i>Empleo sin</i> <i>restricciones</i>	<i>Total</i> <i>ocupados</i>
Dif. miles 2006-2013	-14.5	-55.1	-25.9	312.8	217.3
Variación porcentual	-27.2%	-43.6%	-7.1%	36.5%	15.5%
Miles de personas 2013	38.8	71.1	337.9	1168.8	1616.5

Fuente: Estimaciones propias con datos de INE-ECHA y Proyecciones de Población Revisión 2005.

Desde 2004 hasta 2013 el número de personas ocupadas tuvo un aumento sin precedentes, hubo menos desocupados y se precisó menos tiempo para encontrar trabajo. Mejoró la calidad del empleo con un significativo aumento del empleo sin restricciones y una reducción de los empleos de mala calidad.⁷

⁶ Instituto Nacional de Estadística (INE), *Encuesta Continua de Hogares 2004. Principales resultados*, Montevideo, INE, 2006; INE, *Estimación de la pobreza por el método del ingreso. Año 2013*, Montevideo, INE, 2014.

⁷ El INE considera subempleadas las personas que trabajan menos de 40 horas semanales.

El aumento de la inversión, el PIB, los salarios reales y el empleo, fueron compatibles con la reforma laboral que agregó lo que los economistas liberales llamarían “rigideces”. Forteza y Rama⁸ concluyeron que cuando los mercados de trabajo son rígidos, es más lento el crecimiento y la recuperación de la recesión. Consideraron que Uruguay tenía el mercado de trabajo más rígido de América Latina y Chile el más flexible, mientras que EUA presentaba el más flexible de los países industrializados. La crisis desencadenada en 2006, durante la cual la economía uruguaya no dejó de crecer mientras que la estadounidense todavía no se ha recuperado, demostró el error de considerar que la desregulación del mercado de trabajo, y como consecuencia el aumento del poder del capital sobre el trabajo, era necesaria para el crecimiento.

El número de personas pobres, estimado con el método de la línea de ingresos, se duplicó entre 2000 y 2004, y se redujo del 30% al 11.5% en 2013.⁹ Con un indicador multidimensional como el de necesidades básicas insatisfechas, se estimó que el 33.8% tenían al menos una necesidad insatisfecha.¹⁰

El incremento del Salario Mínimo Nacional (SMN), del Salario Mínimo del Servicio Doméstico (SMSD), de los mínimos fijados en cada Consejo de Salarios y del número de personas ocupadas explican la reducción de la pobreza.

La disminución de la indigencia acompañó el aumento de la cobertura de las transferencias del MIDES que comenzaron a pagarse en mayo de 2005 a un número de personas que fue

nales y desean y están disponibles para trabajar más horas; se considera “trabajador no registrado” a “toda aquella persona ocupada que declara no tener derecho a jubilación en el trabajo que desarrolla”.

⁸ Álvaro Forteza y Martín Rama, *Labor Market rigidity and the Success of Economic Reforms across more than 100 countries*, Banco Mundial, PRWP 2521, 2001.

⁹ INE, *Estimación de la pobreza por el método del ingreso...*, op. cit.

¹⁰ INE, *Atlas sociodemográfico y de la desigualdad social del Uruguay. Las necesidades básicas insatisfechas*, Montevideo, INE, 2013.

aumentando y su impacto se percibe claramente en los años siguientes. La memoria de 2006 del MIDES informó que:

A diciembre de 2006, 76 000 hogares cobran el Ingreso Ciudadano, lo que representan aproximadamente 327 000 personas de las cuales el 59% son menores de 18 años y el 27% está constituido por desempleados formales que buscan trabajo. A partir de noviembre de 2006 y como fruto de la mejora de las condiciones de vida, se ha dado una tendencia descendente de hogares perceptores de esta prestación.¹¹

LOS PRINCIPALES COSTOS

La *primarización* de las exportaciones, la concentración y extranjerización del capital, el aumento del saldo negativo en cuenta corriente y de las transferencias al exterior, implican una pérdida de soberanía. En el plano social, la mejora en las condiciones de vida de los sectores populares no mejoró la distribución del ingreso.

Las exportaciones de bienes de mayor valor del Uruguay en 2013, incluyendo las que salieron por las Zonas Francas, fueron soja (19%), carne bovina (13%), cereales (11%), lácteos (9%) y celulosa (6%). Los principales países de destino en 2013, incluyendo el destino final de las exportaciones por Zonas Francas, fueron China (21%), Brasil (19%), Argentina (5%), Venezuela (5%), Alemania (5%) y Países Bajos (5%).¹²

Los principales cambios en el siglo XXI fueron el aumento de la soja y de China como destino. Chapuis y Rodríguez¹³

¹¹ Véase www.mides.gub.uy

¹² Uruguay XXI. Informe de Comercio Exterior 2013, 2014. En www.uruguayxxi.gub.uy

¹³ Carolina Chapuis y Helena Rodríguez, *Análisis de la estructura exportadora del Uruguay*, BCU, 2011.

destacaron el aumento de la importancia relativa de los productos primarios, que pasaron del 20% al 35% del total de exportaciones y la evolución inversa de la industria manufacturera, que perdió un 17% del total.

Desde el retorno a la democracia en 1985, se derogó gran parte del marco jurídico institucional de la dictadura pero se mantuvo el mercado de capitales libre y abierto, que permite el ingreso y el egreso de capitales por cualquier monto, por cualquier período y para cualquier uso. En ese marco, la IED creció en forma permanente, en 2012 fue de USD \$2.775 y en 2013 de USD \$2.715; las transferencias de ingresos al exterior por concepto de utilidades, dividendos e intereses fueron de USD \$1.537 millones en 2012 y USD \$1.890 en 2013, de modo que, el ingreso neto de capital deducidas las transferencias se redujo.¹⁴

CUADRO 5
APERTURA COMERCIAL Y FINANCIERA 1998 Y 2013

<i>Indicadores</i>	<i>1998</i>	<i>2013</i>
Apertura comercial	35.6	51.3
Apertura financiera	2.9	12.1
SaldoCtaCte/PIB	3.4	6.4

Fuente: Calculado con información del BCU y el PIB en dólares del Banco Mundial.

En el Cuadro 5 se calcula la apertura comercial como el porcentaje en el PIB de exportaciones más importaciones y la apertura financiera como el porcentaje en el PIB de las entrada de capital por IED más Inversiones en Cartera (IEC). Se aprecia que la apertura comercial aumentó el equivalente a

¹⁴ BCU, *Informe de Balanza de Pagos. Enero-diciembre de 2013, 2014*. En www.bcu.gub.uy

un 15.7% del PIB, la financiera un 9.2 % y el saldo negativo en cuenta corriente un 3%. Estos indicadores muestran un aumento de la dependencia del exterior, tanto en bienes como en capitales, así como un resultado negativo y creciente en cuenta corriente que augura dificultades en el sector externo.

Según el BCU, entre 1997 y 1999 la masa salarial sin descontar los aportes a la seguridad social y los impuestos directos era algo más del 33% del Ingreso Nacional Bruto Disponible (INBD) y bajó a 29.5% en 2005, último año con información.

CUADRO 6
INGRESOS DE LOS SECTORES POPULARES
COMO PORCENTAJE DEL PIB A PRECIOS CORRIENTES

<i>Grupos Sociales</i>	2006	2012
Obreros y Empleados	18.8	21.5
Cooperativistas	0.1	0.0
Cuenta Propia sin local	0.7	0.3
Cuenta Propia con local	3.9	4.6
Pasividades	9.6	8.7
Imputación SNIS	--	2.0
Transferencias	1.6	1.5
Ayudas y remesas	1.2	1.2
TOTAL	35.9	39.8

Fuente: Procesamiento de los microdatos de la ECH del INE.

Nota: Las Transferencias incluyen la tarjeta alimentaria, asignaciones familiares, hogar constituido, seguro de desempleo, compensaciones por accidente, becas y subsidios, alimentación en instituciones públicas. Las ayudas y remesas incluyen las entregas de dinero o de bienes entre hogares del país y del exterior.

En el Cuadro 6 se presentan los ingresos de los sectores populares, considerando a los que trabajan y a los pasivos, como porcentaje del PIB. Desde 2006, primer año para el que

se dispone información para todo el país, hasta 2012, aumentaron un 4% del PIB.¹⁵

A los hogares cubiertos por el SNIS se les imputa el equivalente a una cuota mutual promedio por persona, y estas imputaciones representan la mitad del aumento de la participación de los ingresos de los sectores populares en el PIB y la otra mitad principalmente del aumento de la masa salarial, como resultado del aumento del salario real y del número de trabajadores asalariados.

El Instituto Cuesta Duarte (ICD) de la central sindical estimó que, en 2012, 800 000 ocupados (49.8% del total) percibieron remuneraciones líquidas por debajo de \$14 000 mensuales (USD \$690 aproximadamente). De este total, 563 000 asalariados perciben menos de \$14 000, de los cuales 325 000 perciben menos de \$10 000.¹⁶ mensuales. El director de política macroeconómica del Ministerio de Economía y Finanzas afirmó que aumentos de los salarios acompañaron la mayor productividad del trabajo¹⁷ y, por lo tanto, no tuvieron impactos en una mejor distribución del ingreso ya que paralelamente aumentaron los ingresos del capital.

El acelerado aumento de la actividad económica, de los precios de producción agropecuaria y de la tierra, tuvieron un efecto concentrador del ingreso y riqueza. De esta manera, se observó un importante proceso de concentración y extranjerización de medios de producción, como la tierra, industrias manufactureras y cadenas de supermercados, que se agregaron a la ya totalmente extranjerizada banca privada. Gonsalves señaló que:

¹⁵ Un análisis detallado, en Jorge Notaro, "La distribución social del ingreso en Uruguay. Diagnóstico y propuestas", en *Cuadernos del CLAEH*, núm. 100, agosto, 2012, pp. 7-35.

¹⁶ Instituto Cuesta Duarte (ICD), *Informe de Coyuntura*. Septiembre 2013, 2013.

¹⁷ Exposición en la Asociación de Dirigentes de Marketing (ADM) de Andrés Masoller, Director de Política Macroeconómica del MEF, 7 de noviembre, 2012.

A modo de ejemplo, en la forestación, Montes del Plata y UPM-KYMENE controlan el 50% de la superficie plantada; en la faena, más del 50% en manos de capitales brasileiros (Marfrig 30%); en el arroz, 87% de la industria controlada por capitales brasileiros; en la agricultura de secano, 6 empresas (cinco argentinas y una brasilera) controlan 400 000 hectáreas.¹⁸

El Ministro de Ganadería, Agricultura y Pesca, Tabaré Aguerre, en el discurso de cierre de la Exposición de la Rural del Prado de 2012, destacó que el valor de la tierra desde 2006 hasta 2012 se multiplicó por seis,¹⁹ y el precio de venta de los 16.4 millones de hectáreas de uso agropecuario se puede estimar en USD \$50 000 millones.

Si se acepta que no se ha agotado el desarrollo de las fuerzas productivas, en el marco de las relaciones de producción capitalistas, y que los países dependientes tienen margen para mejorar la situación económica y social, se requiere una estrategia para articular a los actores que pueden contribuir a modificar las relaciones de poder para viabilizar estos cambios.

Es necesario enfrentar la concentración y extranjerización de los medios de producción regulando el movimiento internacional de capital y promoviendo nuevas formas de propiedad y de gestión asociativa. Cada IED implica que esa actividad se integra a la estrategia de una empresa transnacional, debilita el poder del Estado, limita el ámbito de acción de la política económica y, en el mediano plazo, la repatriación del capital y de las utilidades generará un efecto negativo en la balanza de pagos. La promoción de inversiones debe tener objetivos políticos, fortaleciendo a las empresas públicas y a los grupos

¹⁸ Guillermo Gonsalves, "La problemática de la tierra en Uruguay. Un recurso natural estratégico que merece una política de estado nacional y regional", en *Propuestas. Una Perspectiva nacional y popular en Uruguay de 2012*, Montevideo, CADESYC-Fundación Vivian Trias, 2012, pp. 35-52. En www.cadesyc.org

¹⁹ *Diario El Observador*, Montevideo, 28 de septiembre, 2012.

sociales con ingresos que son el resultado de su trabajo, para redistribuir los medios de producción facilitando el acceso (el uso y no la propiedad).

La inserción internacional del país debería tener como prioridad la integración en el MERCOSUR, la UNASUR y el ALBA como proyectos políticos, pasando de competir a cooperar para mejorar la correlación de fuerzas con el capital y las potencias militares.

En el Uruguay capitalista y dependiente es inevitable respetar al capital, porque de sus decisiones dependen los niveles de inversión y de empleo. Pero también es imprescindible utilizar al máximo los márgenes disponibles para erosionar su poder progresivamente, si se aspira a construir una sociedad sin dominación ni explotación.