



Aviso Legal

Artículo de divulgación

Título de la obra: El Paraguay de las últimas décadas

Autor: Lerman Alperstein, Aída

Forma sugerida de citar: Lerman, A. (1989). El Paraguay de las últimas décadas. *Cuadernos Americanos*, 2(14), 79-89.

Publicado en la revista: *Cuadernos Americanos*

Datos de la revista:

ISSN: 0185-156X

Nueva Época año III, núm. 14, (marzo-abril 1989).

Los derechos patrimoniales del artículo pertenecen a la Universidad Nacional Autónoma de México. Excepto dónde se indique lo contrario, éste artículo en su versión digital está bajo una licencia Creative Commons Atribución-No comercial-Sin derivados 4.0 Internacional (CC BY - NC - ND 4.0 Internacional). <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/legalcode.es>



D.R. © 2021 Universidad Nacional Autónoma de México. Ciudad Universitaria, Alcaldía Coyoacán, C. P. 04510, México, Ciudad de México.

Centro de Investigación sobre América Latina y el Caribe Piso 8 Torre II de Humanidades, Ciudad Universitaria, C.P. 04510, Ciudad de México. <https://cialc.unam.mx/>
Correo electrónico: betan@unam.mx

Con la licencia:



Usted es libre de:

- ✓ Compartir: copiar y redistribuir el material en cualquier medio o formato.

Bajo los siguientes términos:

- ✓ Atribución: usted debe dar crédito de manera adecuada, brindar un enlace a la licencia, e indicar si se han realizado cambios. Puede hacerlo en cualquier forma razonable, pero no de forma tal que sugiera que usted o su uso tienen el apoyo de la licenciante.
- ✓ No comercial: usted no puede hacer uso del material con propósitos comerciales.
- ✓ Sin derivados: si remezcla, transforma o crea a partir del material, no podrá distribuir el material modificado.

Esto es un resumen fácilmente legible del texto legal de la licencia completa disponible en:

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/legalcode.es>

En los casos que sea usada la presente obra, deben respetarse los términos especificados en esta licencia.

EL PARAGUAY DE LAS ÚLTIMAS DECADAS

Por *Aída LERMAN ALPERSTEIN*
COLEGIO DE ESTUDIOS LATINOAMERICANOS
UNAM, MÉXICO

Introducción

LA MEDITERRANEIDAD del Paraguay fue un factor geográfico que determinó, en parte, que la conformación de su estructura interna dependiera de las necesidades económicas de sus dos vecinos: Brasil y Argentina. Las dos naciones impulsaron proyectos expansionistas y de hegemonía en el ámbito del Plata, y Paraguay, que está colocado entre ambas, fue un sitio donde también se dirimieron sus pugnas. Asimismo, esta situación implicó que su producción quedara limitada por años al mercado regional, y que pasara así a engrosar los productos de exportación argentinos al ser Buenos Aires modelo de temprana integración al mercado mundial.

Esta dependencia comercial respecto de Argentina se inició fundamentalmente en el siglo XVIII y se interrumpió temporalmente en el período 1814-1865, durante los gobiernos del doctor Gaspar Rodríguez de Francia, Carlos López y Francisco Solano López. La Guerra de la Triple Alianza colocó nuevamente al país en la órbita argentina hasta aproximadamente 1950. A partir de entonces, otros países, Estados Unidos entre ellos, adquirieron mayor peso en el comercio, pero sin duda fue Brasil la nación con la que estrechó los lazos más firmes a nivel regional. La creciente industrialización brasileña en la década de los sesenta determinó la firma de convenios sobre préstamos, inversiones, etcétera. La Central Hidroeléctrica de Itaipú fue el acuerdo más espectacular entre los dos países.

Caracterización general del Paraguay en la segunda mitad del siglo XX

I. Etapa de 1950-1970

EL año 1954 marcó el inicio de una etapa significativa para Paraguay. A través de un golpe militar el general Alfredo Stroess-

ner tomó el poder, y con la intervención estatal se procedió a sentar las bases de un importante desarrollo que se hizo efectivo a finales de la década de los años sesenta.

Este cambio se dio en relación con dos importantes elementos. Por un lado, el apoyo incondicional de Estados Unidos a través de sustanciosos préstamos, que aumentaron durante la aplicación de la "Alianza para el Progreso" y tuvieron como finalidad contrarrestar, también aquí, la influencia que la Revolución Cubana producía en América Latina. En segundo lugar, la intervención del vecino Brasil que por todos los medios trataba de integrar las zonas paraguayas limítrofes a su creciente desarrollo y afianzar así su hegemonía en el área.

Los cambios en el ámbito económico fueron acompañados por una aguda represión hacia aquellos sectores que se oponían al régimen (unidad del ejército y partido Colorado) que controló desde las organizaciones obreras y campesinas hasta cualquier brote de tibio enfrentamiento. Como las elecciones presidenciales y legislativas se mantuvieron con la participación de algún partido aliado, se planteó que el modelo aplicado respondía a un tipo de "democracia autoritaria".

La estructura económica a principios de 1950 permaneció sin grandes transformaciones. En el ámbito agrario, la situación de la propiedad de la tierra (igual que en los años anteriores) estuvo concentrada: grandes extensiones se encontraban en pocas manos y la mayoría de la población, el 65% aproximadamente, poseía terrenos de menos de 10 hectáreas.

Cuadro No.

CARACTERISTICAS DE LA PROPIEDAD DE LA TIERRA Y SUPERFICIE CULTIVADA. AÑO 1956

<i>Propiedad por Has.</i>	<i>No. de propietarios</i>	<i>%</i>	<i>Sup. ocupada</i>	<i>%</i>
100 y más Has.	43.506	4.9	15.582.522	92.7
menos de 1 Ha.	30.144	3.4	3.403	
1 a 9.9 Has.	546.909	62.1	389.511	2.3
10 a 20 Has.	160.140	18.2	3.166.630	5.0

FUENTE: Darío Salinas, *Tendencias del proceso agrario paraguayo en el contexto socio-económico de la cuenca del Plata*. (Tesis de maestría inédita), México, FLACSO, 1979, p. 36.

"El 96% del total de predios utilizaba fuerza humana y animal, el 3% animal y mecánica y tan sólo el 1% fuerza mecánica".¹ El arado de disco era utilizado sólo en un 0.9% del total de los predios. La actividad agrícola, aún en estas condiciones, mantuvo el mayor porcentaje de participación dentro del Producto Interno Bruto". Para 1962 el PIB fue del 36.8%, en 1963 del 37.3%, en 1964 del 37.1%, en 1965 del 37.1%, en 1966 del 37.3% y en 1970 del 37.6%.²

La pauperización creciente del campesino, tanto por la concentración de la tierra como por el creciente desarrollo capitalista en las áreas ligadas a la producción comercial, acrecentó el fenómeno de emigración de los productores, que al no ser absorbidos por la débil industria local actuaron como ejército de reserva en los países vecinos.

Cuadro No. 2

SALDO MIGRATORIO A PARTIR DE 1948 HASTA 1970

<i>Años</i>	<i>Saldo migratorio</i>
1948	6 411
1950	6 949
1952	10 029
1954	7 502
1956	25 504
1958	32 418
1960	19 789
1962	18 006
1964	21 238
1966	28 507
1968	18 081
1970	21 507

FUENTE: Darío Salinas, *op. cit.*, p. 37.

Asimismo, la industria mantuvo un bajo porcentaje de crecimiento y participación en el PIB. Durante quince años (1955-1970) fue del 16.9%. Incluso el 80% del sector dependía de la actividad agropecuaria y forestal, encaminada a satisfacer la demanda externa.

¹ Darío Salinas, *op. cit.*, p. 36.

² *Ibid.*, p. 42.

Dentro de este porcentaje, y para el año 1962, es la industria de alimentos la que tiene mayor participación, con un 26.7%; le sigue la industria química con un 18%, textiles con 14.3%, calzado y vestido con 9.3% y bebidas con un 5.4%. En el mismo período ingresan los materiales de construcción y cemento, aunque en un mínimo porcentaje.

Los productos de crecimiento más dinámico dentro de la industria de la alimentación fueron, hasta 1962, las conservas de carne, harina de trigo, azúcar. Entre los químicos, aceites de coco, tung y pinturas, y, en textiles, los hilados y tejidos de algodón.

Esta debilidad de la industria la demuestra también el hecho de que la población activa volcada a ella fue reducida, al tiempo que se concentró el mayor porcentaje en el sector artesanal.

Cuadro No. 3

EL EMPLEO INDUSTRIAL EN LA POBLACION ACTIVA TOTAL

(En miles de personas)

Años	Sector fabril	Sector artesanal	Pobl. econ. activa
1955	34.3	43.8	512.9
1956	34.8	44.4	519.6
1957	35.2	47.1	540.3
1958	35.7	48.9	554.6
1959	36.1	50.7	569.1
1960	36.5	52.5	584.0
1961	37.0	54.5	599.6
1962	37.4	56.5	615.6

FUENTE: Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, *El desarrollo industrial de América Latina, Caso del Paraguay*, 1980, p. 9.

Además el predominio de las industrias pequeñas fue total. Según el censo industrial de 1955, las industrias medianas y grandes que contaban con más de 50 obreros representaban sólo el 3% del total. Para el año 1962, 4 322 establecimientos absorbían de 1 a 4 personas, mientras 31 ocupaban más de 100.³

Si se relaciona las importaciones de ese período con el proceso de industrialización interna, observamos que los alimentos y textiles

³ Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, *op. cit.*, p. 22.

tendieron a descender porque la fabricación local abastecía al mercado interno; los productos químicos derivados del petróleo continuaron teniendo una amplia participación junto a las maquinarias que se iban incorporando para el sector agropecuario fundamentalmente.

Cuadro No. 4

ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES DE PRODUCTOS
MANUFACTURADOS. PORCENTAJE

<i>Ramas industriales</i>	1956	1958	1960	1962	1963
Alimentos	13.4	4.5	3.0	3.5	5.6
Textiles	9.2	9.5	3.8	5.6	4.8
Productos químicos	3.2	4.5	3.9	5.3	5.5
Derivados petróleo	12.6	11.6	11.3	13.0	15.7
Metales básicos	6.5	7.9	5.5	4.5	6.6
Maquinarias	9.4	13.6	11.4	11.3	8.0
Mat. de transporte	5.7	9.9	15.0	14.8	10.4
Otros	24.4	26.5	33.3	24.7	26.4
Total	84.4	88.0	87.2	82.7	83.8
Otros sectores	15.6	12.0	12.8	17.3	15.2
Total del país	100	100	100	100	100

FUENTE: Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, *op. cit.*, p. 12.

En las exportaciones se observa un alto porcentaje de productos manufacturados, pero en realidad se trata de transformaciones elementales de materias primas, que representan un pequeño porcentaje de valor agregado. Ellos son: carnes elaboradas, fibras de algodón, maderas, tabaco, tung, extracto de quebracho.

Respecto de las relaciones comerciales, podemos deducir que a partir de 1955 Argentina y Estados Unidos igualaron el monto de las exportaciones, pero para 1962 Estados Unidos lo superó. En importancia le siguieron Uruguay y Holanda. Brasil figuraba incluido en otros países, lo cual demuestra el mínimo porcentaje de participación.⁴

En las importaciones se manifestó el mismo fenómeno. A partir de 1960 Estados Unidos sobrepasó a Argentina seguida por Alemania, Inglaterra, España y Japón. Estados Unidos surtió a Para-

⁴ A partir de 1960 Brasil aparece en columnas independientes en las fuentes consultadas.

guay de productos lácteos y trigo y se los vendió con tarifas preferenciales.

Fue en el año 1954 cuando se produjo la mayor afluencia de préstamos extranjeros, provenientes particularmente de los Estados Unidos. Los principales prestamistas entre 1954 y 1960 fueron el BIRF, el EXIMBANK, el FMI y el gobierno estadounidense. El monto fue aproximadamente de 25 millones de dólares. Los objetivos manifiestos de los mismos eran la agricultura, la construcción de carreteras y obras de infraestructura e industria.

Entre 1961 y 1963 aumentaron a 37.1 millones de dólares y solamente en 1964 alcanzaron la cifra de 26.5 millones de dólares. El BID contribuyó con 14 millones del total. Entre 1954 y 1964 recibió Paraguay del país del norte, tanto del gobierno como de bancos privados, préstamos por un total de 88 763 012 dólares. Otros países prestamistas fueron Alemania, Japón y España.⁵

En el plano político-social, los primeros años de la dictadura del general Stroessner se caracterizaron por una fuerte oposición no sólo del partido comunista, el febrerista y sectores del partido liberal (opositores tradicionales), sino que incluyó a un desprendimiento del partido Colorado que conformó el MOPOCO (Movimiento Popular Colorado). El estado de sitio y la disolución del parlamento fueron una constante junto a la dura represión.

Al comienzo de la década de 1960, las propuestas y métodos de la Revolución Cubana se propagaron en el país y la lucha armada fue una alternativa al clima de terror y crisis imperante. Este tipo de lucha provino de un sector del Partido Comunista que constituyó el FULNA (Frente Unido de Liberación Nacional). Pero prontamente la persecución desbarató este proyecto, cuando fueron aprehendidos los miembros de la columna Yororó. En el sector agrario se organizaron las Ligas Agrarias (alrededor de 22) bajo la inspiración de grupos cristianos, sobre todo jesuitas.

Respecto de la organización sindical obrera, la Central de Trabajadores está dominada por el partido Colorado, reconocida obviamente por el gobierno. En 1958 se separó un grupo de trabajadores que organizó la Central Obrera en el exilio, adherida a la ORIT, y la Central Cristiana, ligada a la CLACS (sindicatos cristianos).

Al agudizarse el descontento campesino junto con la acción de grupos políticos, la dictadura implementó una serie de medidas que buscaban encauzar la ola de rebeldía. Estas medidas fueron dirigidas al sector agrario y pretendían descongestionar el área central de la región oriental a fin de iniciar una especie de "reforma agraria".

⁵ Prensa Latina, La Habana, 1979, p. 577.

Planteaban la posibilidad de tener acceso a un pedazo de tierra propia en la zona oeste, limítrofe con el Brasil.

Esta área se convirtió en un importante polo de desarrollo, con un notable incremento de la producción de soja, algodón, tabaco, de amplia demanda en el mercado internacional.

II. Etapa de 1970-1980

ESTA década se ha caracterizado por una evolución acelerada de la economía nacional, especialmente a partir del año 1972. El crecimiento global de la economía entre 1970-1975 fue del 6.1% anual acumulativo, frente al 4.2% correspondiente al período de 1962-1970.⁶

La tasa de crecimiento del PIB para el año 1977 fue de un 11.8% y en 1978 de un 10%. Aunque para 1979 la tasa decreció a un 9%, mantuvo un alto nivel con respecto al quinquenio anterior.

Entre las causas que explican este crecimiento se cita, en las fuentes oficiales, el alto nivel de inversión, que fue para el año 1979 el más alto de América Latina y, además, la favorable demanda externa para los productos paraguayos, como la soja y el algodón. Esta mayor demanda acentuó el proceso de capitalización en las áreas dedicadas a los cultivos mencionados.

Así, mientras el rendimiento por hectárea disminuyó, en la zona central, de 1 017 kg. en 1972 a 891.25 kg. en 1975, en la zona este fue de 943.66 kg. en 1972 y de 1 059.75 kg. en 1975.⁷

No obstante, la pequeña explotación agrícola familiar con una baja capitalización e inexistencia de trabajo asalariado siguió siendo preponderante. La superficie cultivada en estas explotaciones osciló entre 4 y 6 hectáreas.

Con respecto a la participación dentro del PIB, la producción primaria observó en 1970 un porcentaje de 35%, en 1975 de 34% y para el año 1979 fue de 29.3%. La industria no mostró signos de crecimiento en la etapa. Se mantuvo su participación en el PIB y si en 1970 fue de un 15.7%, en 1975 de un 15.1%, creció en 1979 a un 16.3%, aumento sin embargo poco significativo.

Este sector está conformado en la actualidad por pequeñas y medianas empresas que concentran el 88% de toda la producción, mientras que el resto corresponde a la producción artesanal, de pequeños talleres o de trabajo independiente.

⁶ Plan Nacional de Desarrollo económico y social, Presidencia de la República, Paraguay, Secretaría Técnica de Planificación, 1977-81, p. 7.

⁷ Naciones Unidas, *Estudios para América Latina*, 1980, p. 421.

En esta década las ramas dinámicas fueron: textiles, madera y corcho, productos metálicos (excepto transporte), productos derivados del petróleo, papel y cartón.

Con relación a la mano de obra, la industria absorbió en el año 1975 el 14% de la población económicamente activa de un total de 800 mil, cuando en 1962 había sido del 15.1%. Incluso observamos este descenso en la producción agropecuaria, principal fuente de ocupación. Si en 1973 fue de 51%, en 1974 descendió a un 50%, en 1975 a un 49.2% y finalmente en 1979 a un 46%.⁸

La razón de este descenso ha obedecido al desplazamiento de mano de obra hacia el sector de la construcción, fenómeno ligado a la ejecución de los dos proyectos binacionales sobre el río Paraná: Itaipú y Yasyretá, que se constituyeron en el más dinámico eje de la economía.

En 1979 trabajaron en las obras alrededor de 16 mil paraguayos, lo que equivalía a un 30% de la población ocupada en el sector de la construcción. "Las cifras disponibles indican una desocupación decreciente, con una tasa del 2.6% en 1979. Mientras la fuerza de trabajo se acrecentó en un 12% en los últimos tres años, la ocupación se elevó a más del 13%. La desocupación disminuyó tanto en términos relativos como absolutos".⁹

Los dos proyectos hidroeléctricos ya mencionados constituyen un importante polo de desarrollo. Por ejemplo, Itaipú, con una potencia instalada de 12 600 000 Kw ampliable a 21 millones, generó al finalizar el año 1975 un ingreso en divisas de 42.5 millones de dólares, mientras que Yasyretá, con una potencia instalada de 4 500 000 Kw, ampliable a 6 millones, generó divisas por 2.6 millones de dólares.¹⁰

Las expectativas que generó la construcción de estas obras influyó para que se incrementaran los préstamos al exterior. Así, los créditos otorgados al Estado aumentaron de 20.6 millones de dólares en 1970 a 42.7 millones en 1974 y a 56.4 millones de dólares en 1975. En 1979 el ingreso de capitales a largo plazo aumentó en un 95%. La situación global de la balanza de pagos fue de superávit. Esto, unido a los saldos favorables registrados en los años anteriores, permitió una acumulación de reservas internacionales en un nivel de 580 millones de dólares.¹¹

La deuda externa total continuó en aumento.

⁸ *Ibid.*, p. 422 y Plan Nacional de Desarrollo, p. 40.

⁹ Naciones Unidas, *op. cit.*, p. 422.

¹⁰ Plan Nacional de Desarrollo, pp. 70-71.

¹¹ *Ibid.*, p. 89.

Cuadro No. 5

DEUDA EXTERNA EN MILLONES DE DOLARES

<i>Años</i>	<i>Monto</i>
1974	272
1975	332
1976	455
1977	518
1978	669
1979	733

FUENTE: Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, *op. cit.*, p. 427.

Con referencia al comercio exterior, a partir de 1975 se vio incrementada la exportación de soja y maderas en un 95% y 108% respectivamente. El volumen del algodón se estancó, pero según indican las fuentes esto se debió a deficiencias de tipo climático. Los productos ganaderos agudizaron su tendencia a la baja. El tabaco, después de años de buen volumen de exportación, comenzó a disminuir desde 1979. Si las exportaciones de tipo tradicional aportaron en el año 1970 más del 60%, para 1979 su porcentaje fue de menos del 27%.

Las importaciones crecieron a partir de 1973. La participación de los bienes de capital osciló entre un 40% y un 50% y disminuyó en los años 1974, 1975. Se observó un aumento significativo en el rubro de combustibles y lubricantes, incluyendo petróleo crudo, aumento que coincidió, además, con el desarrollo de las agroindustrias, transporte y comunicaciones en general. El incremento en el valor de las importaciones obedeció en mucho al alza del precio del petróleo.

En 1979, el mayor crecimiento en las importaciones se observó en los bienes intermedios, hierro, textiles y petróleo. Los bienes de consumo incrementaron su participación en un 47% y los de capital en un 23%. Dentro de estos últimos correspondió un 48% a las maquinarias.

En cuanto a las relaciones comerciales y las exportaciones, los principales mercados fueron la ALALC y, dentro de ella, Argentina tuvo una participación del 75% del total. Le siguieron el Mercado Común Europeo y, dentro de él, Alemania, Francia, Holanda. El mercado europeo absorbió un 36% de las exportaciones para-

guayas. Estados Unidos declinó su participación de un 14.2% registrado en 1960 a un 8.8% en el año 1975.¹²

Paraguay recibió productos de la ALALC en un 41.6% en el año 1975, mientras que en 1970 había representado un 25.5%. Con el Mercado Común Europeo la tendencia fue inversa. Si en 1970 le correspondió un porcentaje de 20.2%, en 1975 se observó una participación del 11.9%. Estados Unidos pasó de un 23.4% en 1970 a un 11.7% en 1975.¹³

El sector minero es otro de los que registraron una tasa importante de crecimiento, alrededor de un 42% en el año 1979. Varias empresas extranjeras se encuentran trabajando en la exploración de uranio y bauxita.

Paraguay atravesó en la década 1970-1980 una etapa de importante crecimiento económico. Crecimiento basado en dos factores: primero, el proceso de capitalización del agro, centrado en la zona Este, limítrofe con Brasil, zona donde se concentra la producción destinada a la exportación; segundo, la producción y exportación de energía. La construcción de las dos centrales hidroeléctricas de Itaipú y Yasyretá implicó la absorción de mano de obra asalariada desplazada de las zonas agrícolas de la región central, lo que evitó superar la emigración y, según las fuentes oficiales, la desocupación. Estas dos obras posibilitaron el aumento de las importaciones de bienes de capital e intermedios, como la de cuantiosos préstamos de origen extranjero. Estos elementos están impulsando de hecho el desarrollo del capitalismo moderno y con ello, la aparición de una burguesía industrial que presenta serias contradicciones con el actual sector del gobierno y que seguramente intentará un cambio en el aparato estatal, reivindicando la modernización del mismo.

Junto a estas actividades, cuyas estadísticas figuran en las Fuentes nacionales e internacionales, están las otras de carácter ilegal, pero que tienen un fuerte peso en la economía del Paraguay: éstas son las referidas al comercio "extraoficial" y el contrabando que abarca desde coches robados en Brasil hasta ropa de vestir y alimentos que consumen las poblaciones de los países vecinos. Además, se sospecha que grandes cantidades de cocaína en tránsito circulan por el territorio, sin obstáculos y apoyadas por las autoridades gubernamentales.

El general Stroessner fue reelecto por octava vez como Presidente de la República a principios de 1988. Podemos suponer que de hecho mantiene la hegemonía en la sociedad a través del par-

¹² Plan Nacional de Desarrollo, p. 89.

¹³ *Ibid.*, p. 98.

tido Colorado, que cuenta en sus filas con 1.4 millones de afiliados de una población de 3.7 millones de habitantes. Es éste, además, el instrumento más idóneo de control social.

La oposición existe, aún dentro del clima represivo que reina en Paraguay. El Acuerdo Nacional agrupa a varios partidos, como el Liberal Radical, Febrerista, MOPOCO, Democristiano. La Federación de Estudiantes Universitarios, de reciente creación, está proponiendo un nuevo partido, un frente amplio que agrupe a las fuerzas sociales que no pertenecen a ninguno de los partidos tradicionales. En el terreno sindical, los trabajadores de la construcción y los bancarios encabezan la rebelión contra la desacreditada Confederación Paraguaya de Trabajadores, a la que se acusa de servilismo stroessnerista (han formado el aún clandestino Movimiento Intersindical de Trabajadores). Sólo un 2.9% de la fuerza laboral está sindicalizada. La Iglesia Católica es otro foco de oposición que apoya reclamos de tierras, salud y educación para los marginados.

Pero el general Stroessner es fuerte todavía, gracias al apoyo de la predominante oligarquía ganadera y narcotraficante junto al respaldo de los Estados Unidos, que ven en el gobierno de Asunción el modelo de una "democracia autoritaria" aconsejable para otros países. Sin embargo, es de suponer que los procesos democráticos abiertos en los países vecinos como Argentina, Uruguay, Brasil y Bolivia influirán para que las posibilidades de cambio puedan lentamente concretarse.